

# Atelier n° 2 : de nouvelles opportunités de coordination territoriale

## La planification régionale en matière de prévention et gestion des déchets en Ile-de-France

11<sup>ème</sup> Etats généraux de METHEOR  
18 novembre 2016

*Séverine DUCOTTET*

*Direction de l'Environnement, de l'Agriculture et de l'Energie  
Service Prévention et Gestion des Déchets*

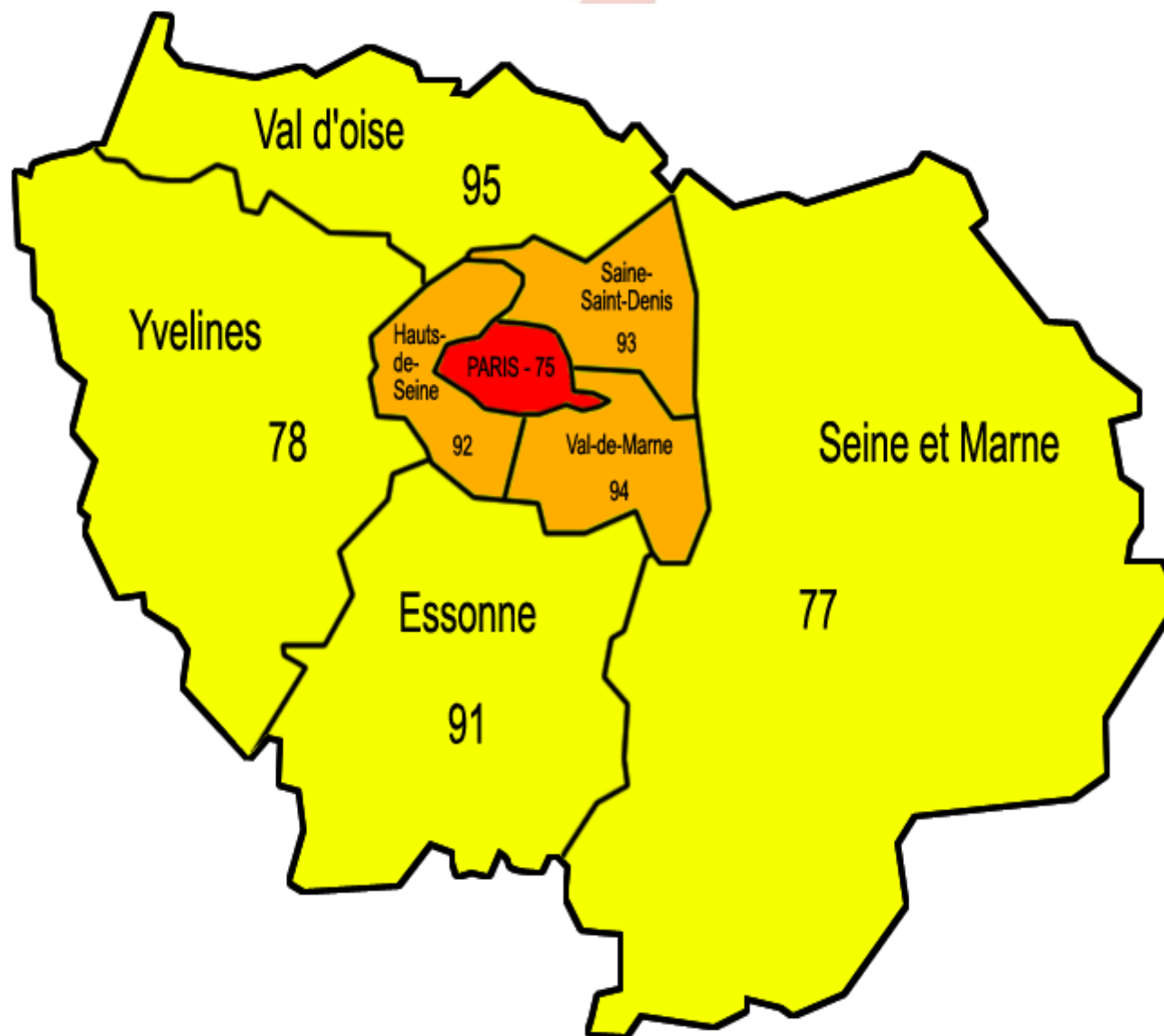
## **I / Retour d'expérience de la compétence de planification « déchets » en Ile-de-France**

## **II / Le nouvel exercice de planification**

- **Les attendus du nouveau plan**
- **Un enjeu de gouvernance et d'animation**
- **Le calendrier d'élaboration**

## **III / Les enjeux de la filière biodéchets**

# Présentation de la Région Ile-de-France



## Ile-de-France

8 Départements

12 000 km<sup>2</sup>  
(*<2% surface France*)

12 Millions habts  
(*18% pop française*)

642 M€ PIB  
(*30% du PIB national*)

100 collectivités  
à compétence  
collecte et traitement



**L'exercice de la compétence planification  
2005-2015**

# Rappel des circonstances de la prise de compétence



## ■ 1992-2005 : Une Région « sans compétence obligatoire » mais déjà engagée

- Dans une politique contractuelle de soutien financier
- Dans la création d'un observatoire régional : l'ORDIF

## ■ 2005 : La Région demande à prendre la compétence de planification DMA

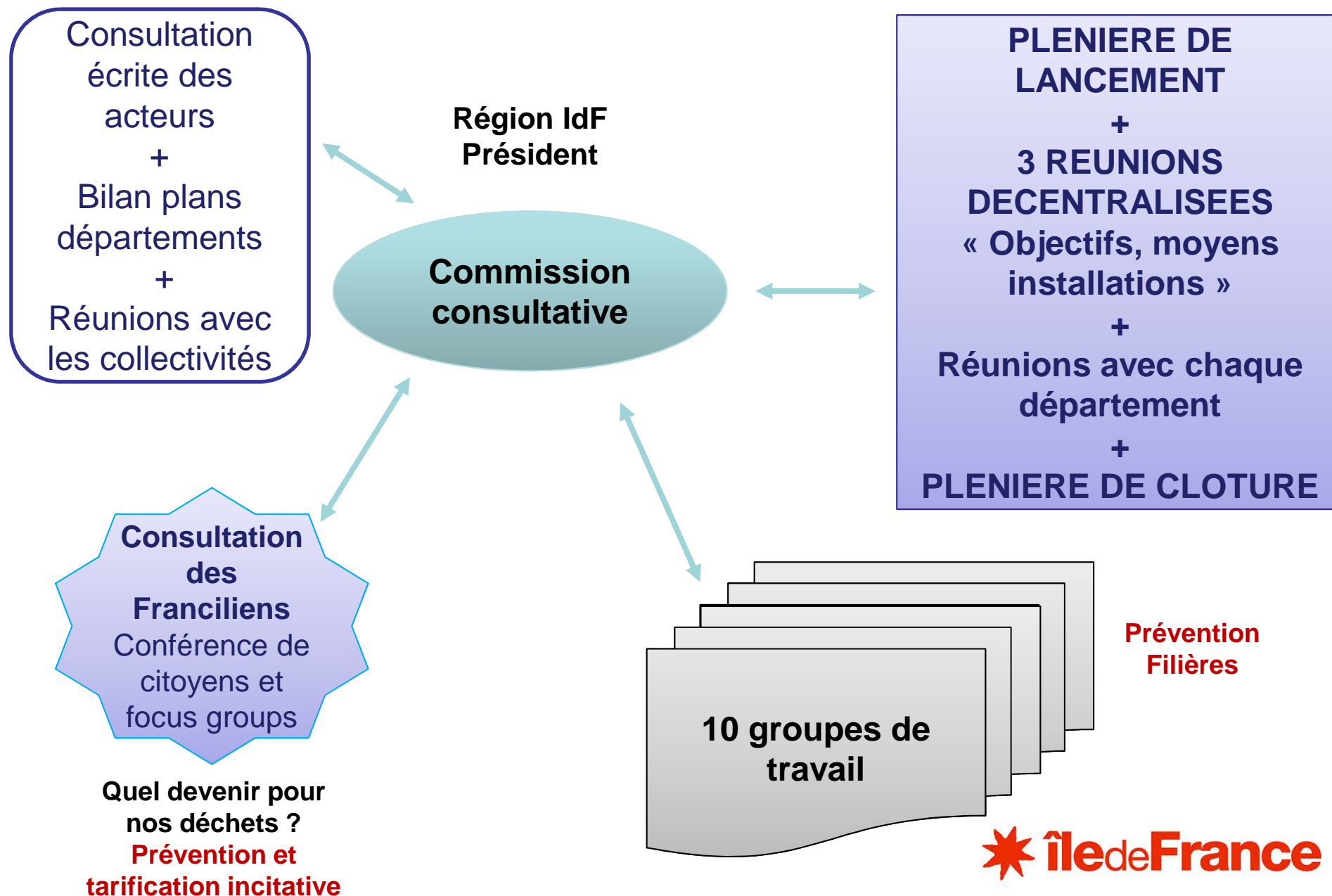
- Plans départementaux mais flux interdépartementaux

## ■ 2006–2009 : élaboration PREDMA, PREDD & PREDAS

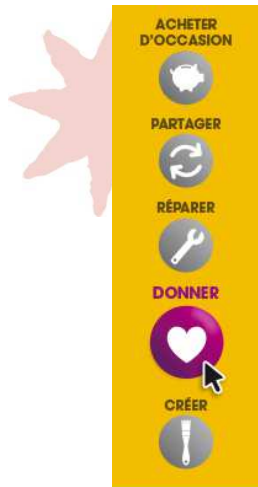
- Bilan des plans départementaux, pas de transfert de personnel ni de moyens, associations des Conseils Généraux
- => *PREDIF (plan d'action prévention)*
- => *stratégie méthanisation*

## ■ 2011-2015 : élaboration PREDEC – plan déchets de chantiers approbation en juin 2015

# PREDMA : mobilisation des acteurs et animation régionale



# PREDIF : mobilisation des acteurs et animation régionale



Toutes les solutions sur



recup-ID.fr

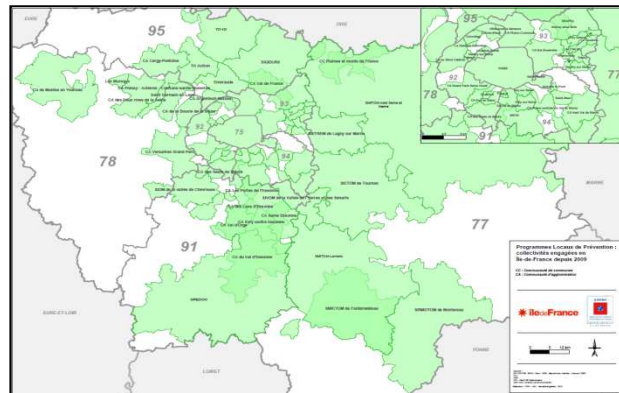
le site du réemploi en Ile-de-France



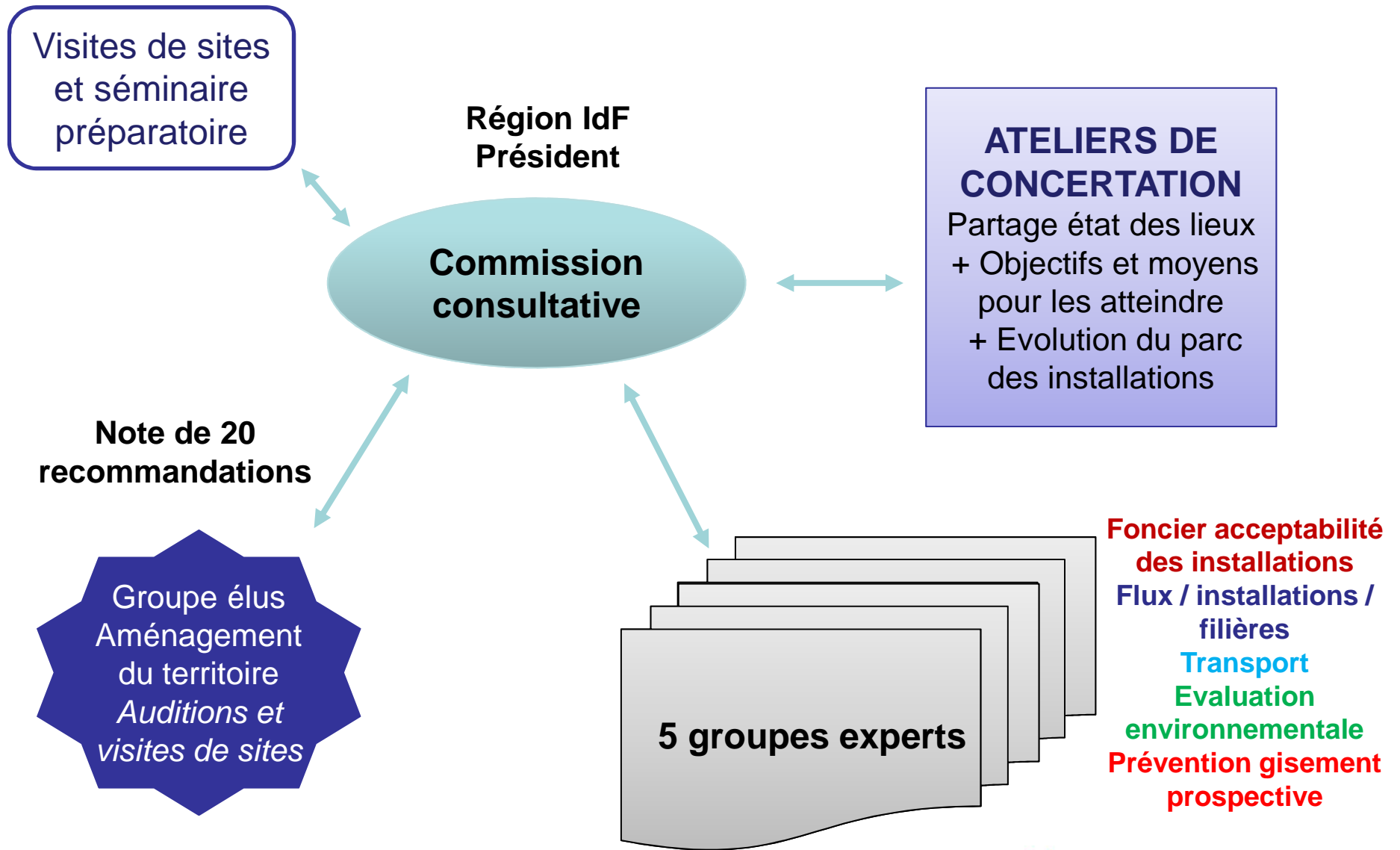
Commission consultative du PREDMA

Comité technique du PREDIF

FORUM ANNUEL  
journée collectivités  
+ journée ouverte  
+  
MATINES  
TECHNIQUES  
(2 à 4 par an)



# PREDEC : mobilisation des acteurs et animation régionale





# La mise en œuvre de la compétence planification déchets par le service prévention et gestion des déchets



**PREDMA**  
plan régional d'élimination des déchets  
ménagers et assimilés

## Une compétence de planification

**PREDD**  
plan régional d'élimination des déchets  
dangereux

**PREDAS**  
plan régional d'élimination des déchets  
d'activités de soins à risques infectieux

**PREDEC**  
Plan régional de prévention et de gestion des déchets  
issus des chantiers du bâtiment et des travaux publics

- Etats des lieux (*gisement, gestion et traitement*) en lien avec **I'ORDIF**
- Prospective
- Objectifs à atteindre et préconisations (*prévention, valorisation, transport, incidences sur les installations, ...*)
- + *Réunions de suivi annuelles des commissions consultatives, en lien avec **I'ORDIF***

## Un dispositif de soutien financier

Prévention des déchets, Réhabilitation ou création de installations  
Tarification incitative, réduction des impacts santé-environnement

Démarches territoriales et innovantes (*contrats d'objectifs*), ...

### + stratégie méthanisation

*(depuis 2014)*

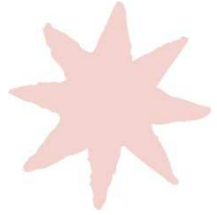
### + dispositif « Ile-de-France propre »

*(depuis 2016)*

## Un plan d'actions pour la réduction des déchets en IdF : le PREDIF (2010-2015)

Animation de réseaux et accompagnement des acteurs aux changements de pratiques (collectivités, associations et entreprises)

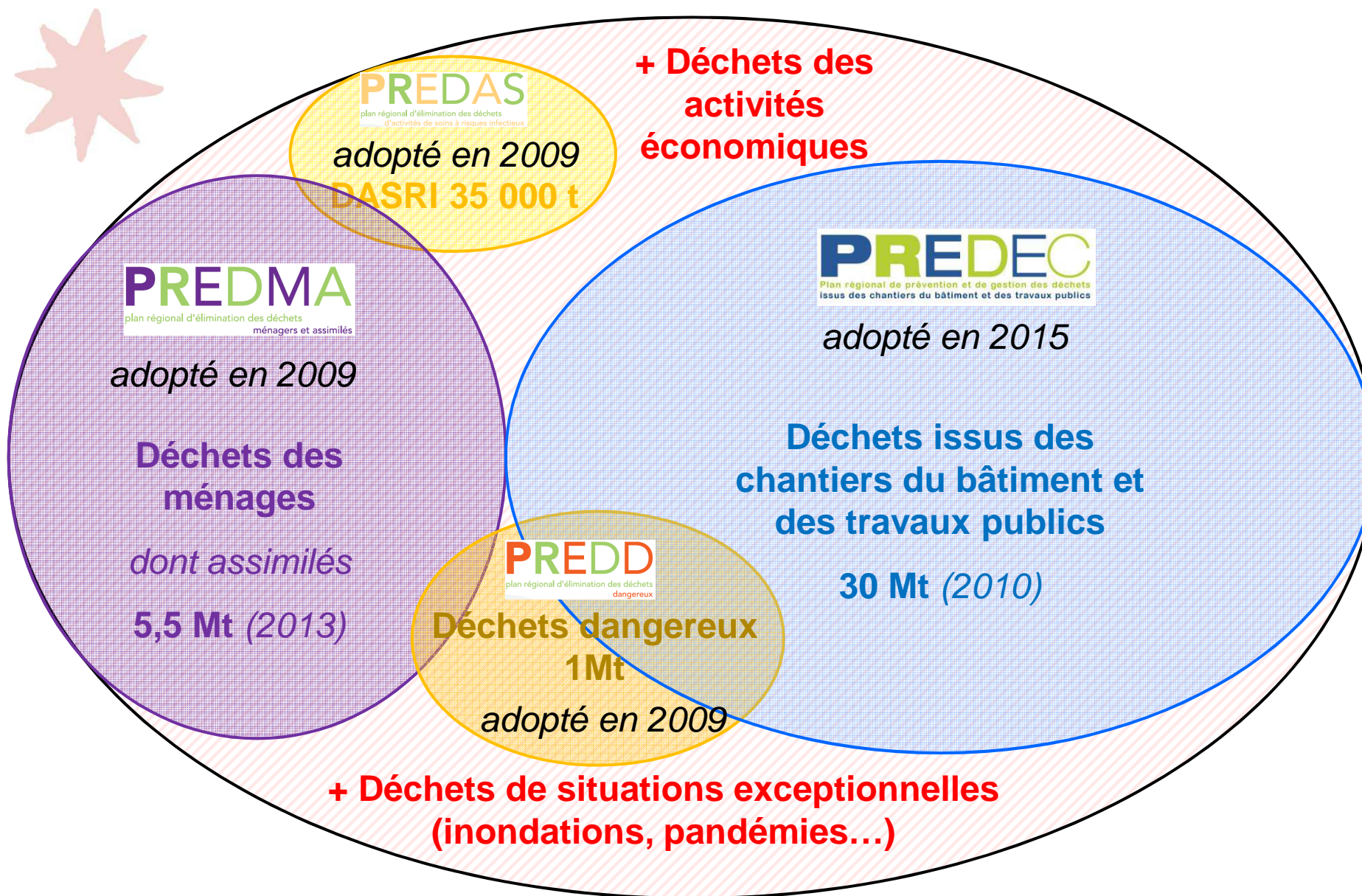
### + démarche d'exemplarité - Agenda 21



# **Le nouvel exercice de planification**

## *Les attendus du nouveau plan*

# Un plan unique de prévention et de gestion des déchets



# Attendus réglementaires du plan de prévention et de gestion des déchets

**Objectifs nationaux de la loi TECV (17 août 2015) en matière de prévention, de recyclage et de valorisation des déchets : **plan = outil de mise en œuvre****

- Réaffirmation de la **hiérarchie des modes de traitement** (prévention...)
- **Prévention :**
  - Lutte contre les gaspillages et promotion de l'économie circulaire
  - Diminution de 10 % des **déchets ménagers et assimilés** produits en 2020 (*année de référence : 2010*)
  - Baisse de la production de **déchets des activités économiques** par unité de *valeur en 2020 (année de référence : 2010)*
- **Valorisation :**
  - En 2025, **65% des déchets non dangereux et non inertes orientés vers la valorisation matière, dont organique**
  - Enjeux fort de développement des **énergies renouvelables et de récupération**
  - En 2020, **70% de valorisation matière des déchets du BTP**
- **Limitation des capacités d'élimination :**
  - Elimination par **stockage** des DNDNI en 2025 inférieure à 50 % des quantités admises en 2010
  - Elimination par **incinération** (sans valorisation énergétique) des DNDNI en 2025 inférieure à 50 % des quantités admises en 2010
- ...

# Attendus réglementaires du plan de prévention et de gestion des déchets

**Loi NOTRe (7 août 2015) => compétence planification déchets  
confiée aux régions**

**Décret n° 2016-811 (17 juin 2016) relatif au plan régional de  
prévention et de gestion des déchets**

- **Partie 1** : planification de la prévention et de la gestion des déchets

## Attendus globaux

**Etat des lieux** : flux, acteurs, gestion

**Prévention** : objectifs, indicateurs, actions

**Prospective à 6 et 12 ans**

**Objectifs et besoins de capacités**

**Incidences sur les installations** => valeurs  
limites : stockage et incinération

**Situations exceptionnelles**

**Tarifcation incitative** : modalités déploiement

## Attendus sur des flux ciblés

- Déchets d'emballages et papiers graphiques
- Biodéchets
- Déchets triés des activités économiques
- Déchets du BTP
- Déchets d'amiante
- Véhicules Hors d'Usage
- Textiles, linges de maison et chaussures

- **Partie 2** : plan d'actions en faveur de l'économie circulaire

+ évaluation environnementale + évaluation des enjeux économiques

# Les attendus réglementaires de la nouvelle planification

## • Une nouvelle approche « réglementaire » de la compétence planification et de sa logique

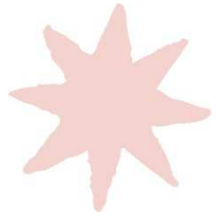
- **Plus opérationnelle** : *logique de programmation et plan d'actions « économie circulaire » dédié*
- **Plus globale** : *approche « collecte » en plus de l'approche « installations », possibilité de fixer des objectifs dans le cadre des filières REP aux éco organismes...*
- **Plus intégrée** : *articulation avec aménagement du territoire / développement économique / enjeux ressource-énergie/climat*

## • Nouveau contexte/ nouveaux enjeux

- **Loi TECV et réforme territoriale** : *impact important sur le parc des installations*
- **Sujet de société** : *Déchets = économie de ressources + lutte contre le gaspillage*
- **Enjeux financiers et emploi à prendre en compte**
- **Enjeux environnementaux** : *santé & qualité de l'air*

## • Prise en compte du contexte francilien

- **Performances de recyclage DMA faibles**
- **Forte polarité Paris-petite couronne / grande couronne - densité**
- **Profil économique de l'Île-de-France**
- **Fort enjeux d'aménagements => déchets du BTP**



# **Le nouvel exercice de planification**

*Les modalités de gouvernance  
et de concertation*

## Quelle forme de gouvernance et de concertation ?

 → **Comment impliquer les acteurs dans l'élaboration du plan ?**

→ **Comment favoriser l'adhésion aux objectifs et au plan d'action « déchets et économie circulaire » du plan ?**

→ **Comment impliquer les acteurs au-delà de l'approbation ?**

→ **Comment préparer la mise en œuvre et l'animation du plan ?**

⇒ Capitalisation des actions et réseaux d'acteurs de terrain

⇒ Retour d'expérience des précédents exercices de planification



# Les travaux préparatoires : 2015-2016

## **Une vaste consultation des futurs acteurs de la planification**

- **Les collectivités en charge de la gestion des déchets**
- **Les autres acteurs** : Services de l'Etat, associations de défense de l'environnement, Eco-organismes, acteurs du transport alternatif, fédérations professionnelles du déchets, principaux opérateurs du déchets, chambres consulaires, représentants des collectivités, acteurs de l'aménagement, etc.
- **Les services de la Région** : énergie, développement économique, agriculture, eau, aménagement...

## **Des missions d'assistance pour l'élaboration du futur plan**

- Un volet **évaluation** des plans actuels / un volet **propositions** pour le futur plan
- Aspects techniques / aspects concertation

## **Un état des lieux des données disponibles / à compléter**

# Délibération rapport CR-174 du 22 septembre 2016 => la gouvernance

- ❖ une **Commission Consultative d'Elaboration et de Suivi (CCES)**
- ❖ un **COTECH restreint** (Région / ADEME / DRIEE / ORDIF-IAU / expert EC)
- ❖ des **groupes de travail techniques** et thématiques
- ❖ un ou plusieurs **groupes d'élus**
- ❖ des **forums régionaux**
- ❖ des modalités **d'association des franciliens** : rencontres citoyennes ou via outils numériques
- ❖ des **ateliers de concertation décentralisés**

## + Consultation :

- => Conférence Territoriale de l'Action Publique (CTAP)
- => Conseil stratégique pour l'attractivité et l'emploi
- => CESER
- => différentes instances de suivi des autres exercices de planification régionaux (SRDEII, SRCAE, SDRIF)

Principe de **signature de conventions d'engagement** avec les acteurs associés

# Nouvelle planification : quelles priorités ?

## ➤ **Faire de l'Île-de-France une région propre**

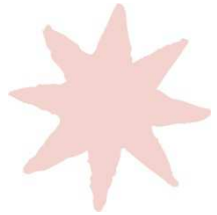
- Dynamique de lutte contre les dépôts sauvages et les sites illicites
- Répondre à la problématique de collecte des artisans

## ➤ **Faire de l'Île-de-France une région « zéro déchet »**

- Maintenir et amplifier la dynamique « prévention »
- Relever le défi du recyclage matière pour les ménages et les entreprises
- Faire émerger et consolider une filière biodéchets / méthanisation
- Développer les énergies renouvelables et de récupération
- Limiter le stockage pour les déchets non dangereux et inertes

## ➤ **Etablir un plan d'actions économie circulaire opérationnel engageant les acteurs régionaux**

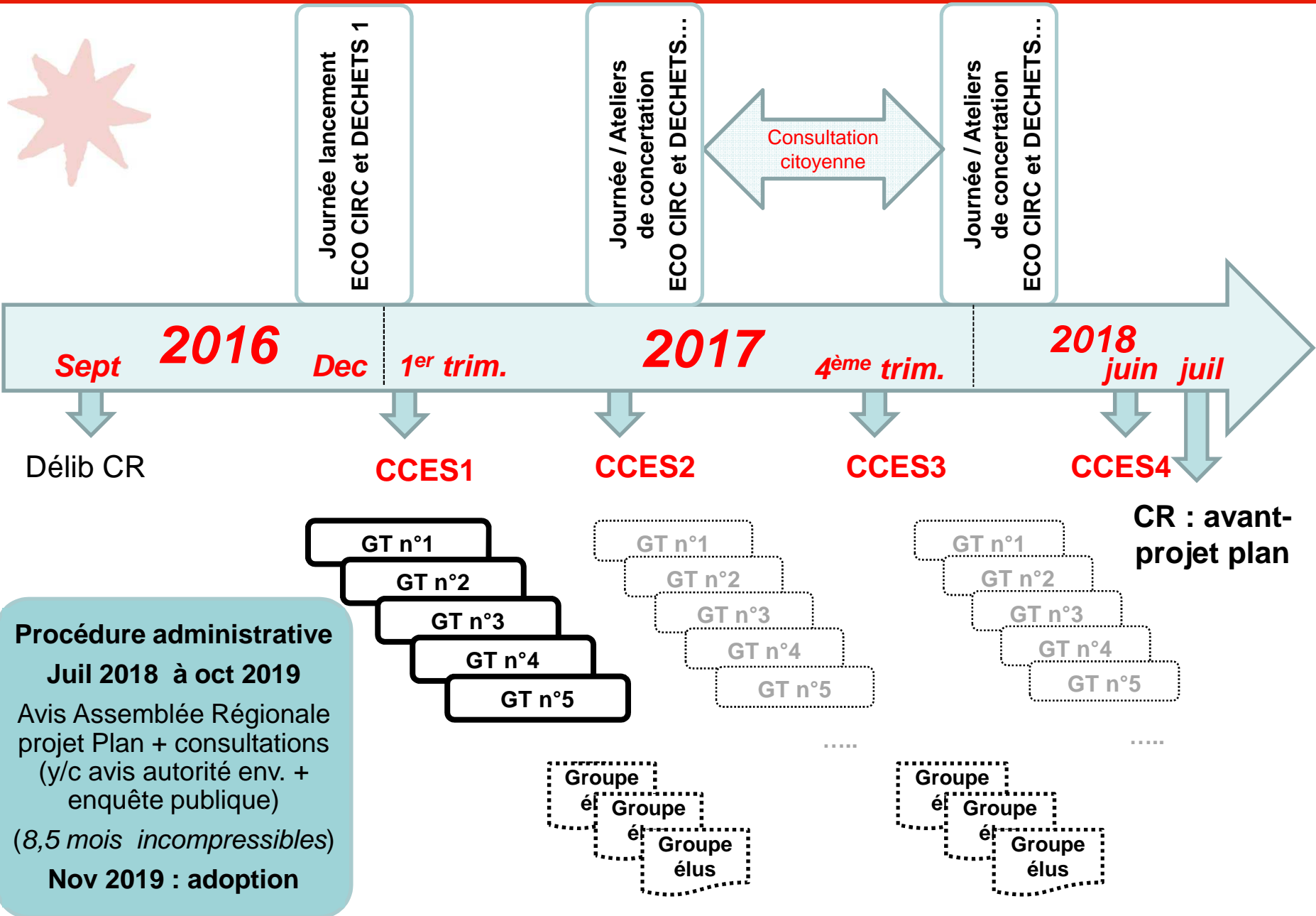
- Fixer le cadre d'une gestion concertée des déchets de chantiers du Grand Paris en impliquant la maîtrise d'ouvrage
- Identifier les freins réglementaires et les leviers liés aux modes de financement /fiscalité/ tarification
- Agir sur les 7 piliers de l'économie circulaire avec les entreprises franciliennes

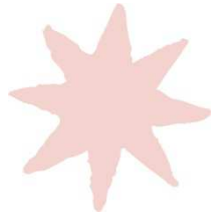


# **Le nouvel exercice de planification**

## *Le calendrier d'élaboration*

# Calendrier d'élaboration du plan





**Focus sur le flux « biodéchets »**  
*Quels enjeux pour le futur plan?*

# Attendus réglementaires relatifs aux biodéchets

## Objectifs LTECV :

- **Prévention** : lutte contre le gaspillage alimentaire
- « *L'Etat et ses établissements publics ainsi que les collectivités territoriales mettent en place, avant le 1er septembre 2016, une démarche de lutte contre le gaspillage alimentaire au sein des services de restauration collective dont ils assurent la gestion* »
- **Valorisation** sous forme de matière (notamment organique) de 55 % des DNDNI en 2020 et **65 % en 2025**
- **Généralisation du tri à la source des biodéchets d'ici 2025**
  - Ménages : choix compostage domestique / collecte sélective
  - Producteurs non-ménagers : tri obligatoire

« *La collectivité territoriale définit des solutions techniques de compostage de proximité ou de collecte séparée des biodéchets et un rythme de déploiement adaptés à son territoire* »

## Attendus de la planification => un focus spécifique :

- un **recensement des mesures de prévention des biodéchets**, dont les **actions de lutte contre le gaspillage alimentaire**
- une synthèse des actions prévues concernant le **déploiement du tri à la source des biodéchets** par les collectivités territoriales
- l'identification des **possibilités de mutualisation des collectes et des traitements** des flux des biodéchets des ménages, des biodéchets des entreprises et des déchets organiques des exploitations agricoles

# Les gisements de matières organiques méthanisables

Potentiel méthanisable	kt/an
Lisier	80
Fumier	570 dont 385 kt équin
Résidus de culture	2 400
Potentiel CIPAN convertibles en CIVE	1250
Issues de silos	20
Déchets IAA	220
GMS et commerces	190
Biodéchets restauration	350
HAU restauration	40
Biodéchets des ménages	1 280
DV non ligneux	430
Boues urbaines (à 5% de MS)	3 950
<b>Total</b>	<b>10 790</b>

Evaluation 2012  
Mise à jour en cours

Sous-produits agricoles :  
4 320 kt/an

40%

Biodéchets non-ménagers :  
800 kt/an

7%

Biodéchets ménagers :  
1 710 kt/an

16%

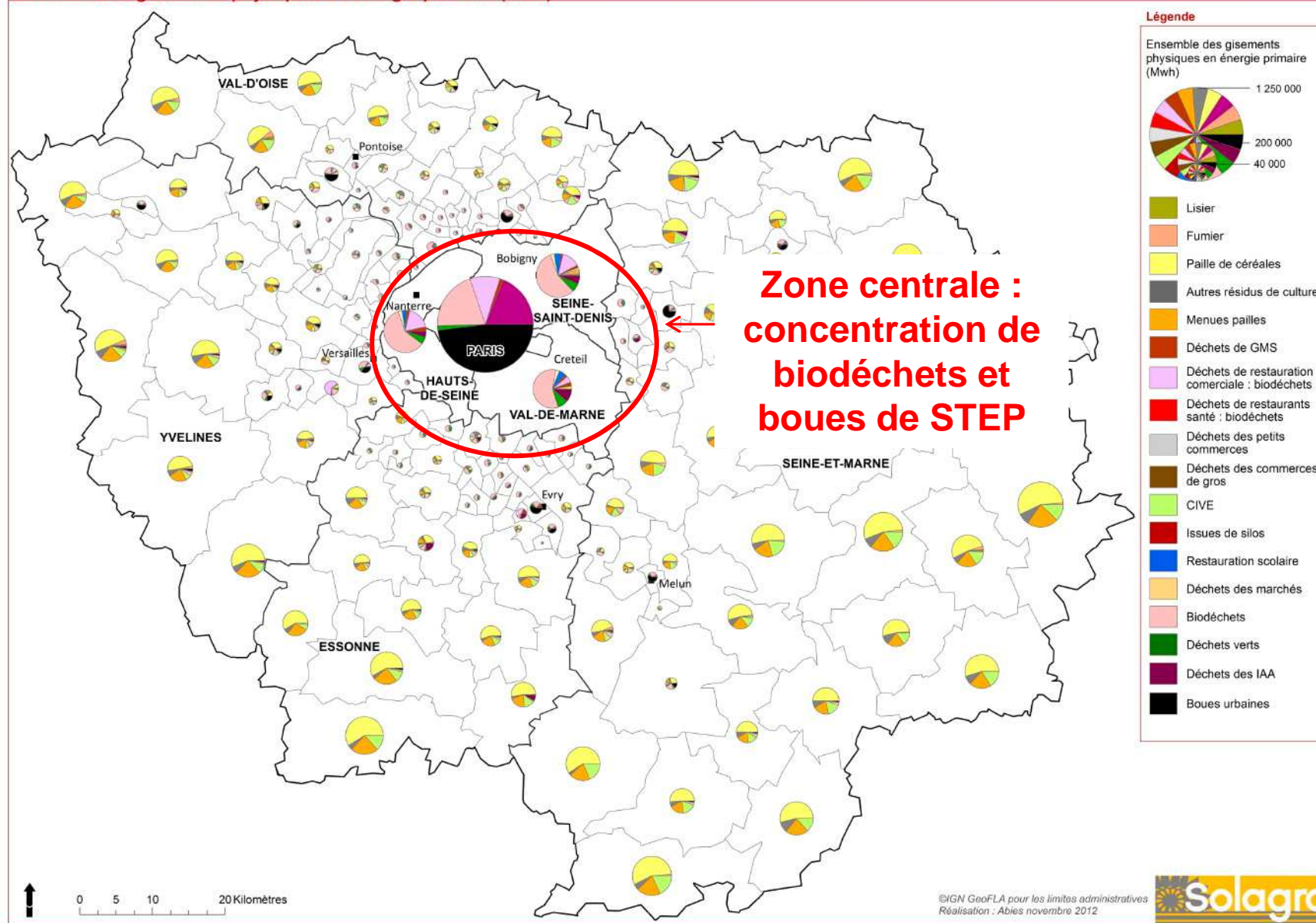
Boues STEP :  
3 950 kt/an

37%



# Les gisements de matières organiques méthanisables

Ensemble des gisements physiques en énergie primaire (Mwh)



# Les modes de gestion des biodéchets

- Biodéchets des ménages

## Collecte sélective :

⇒ Une seule collectivité francilienne

6 800 tonnes en 2013

⇒ Des études et diagnostics

⇒ Des expérimentations en projet

### Gisement produit / captable :

évaluation globale + zoom sur certains territoires

Gisement collecté :  
à définir

Prévention :  
évaluation à faire

- Biodéchets non-ménagers => réglementation « gros producteurs »

## Biodéchets des collectivités :

- Marchés alimentaires et restauration collective

⇒ *Quelques opérations de collecte sélective*

⇒ *Quelques opérations de gestion locale*

## Biodéchets des producteurs privés :

- Grandes et moyennes surfaces
- Restauration collective et commerciale
- IAA et activités logistiques

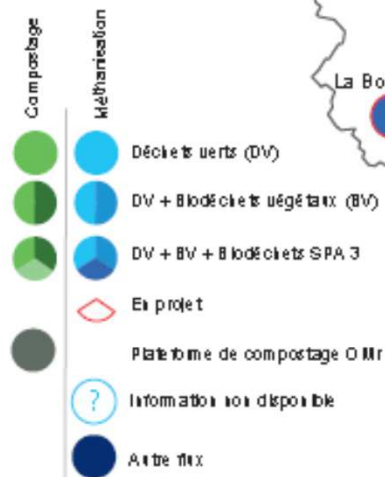
⇒ *Forte montée en charge des collectes*

# Etat des lieux des installations de traitement des biodéchets en Ile-de-France



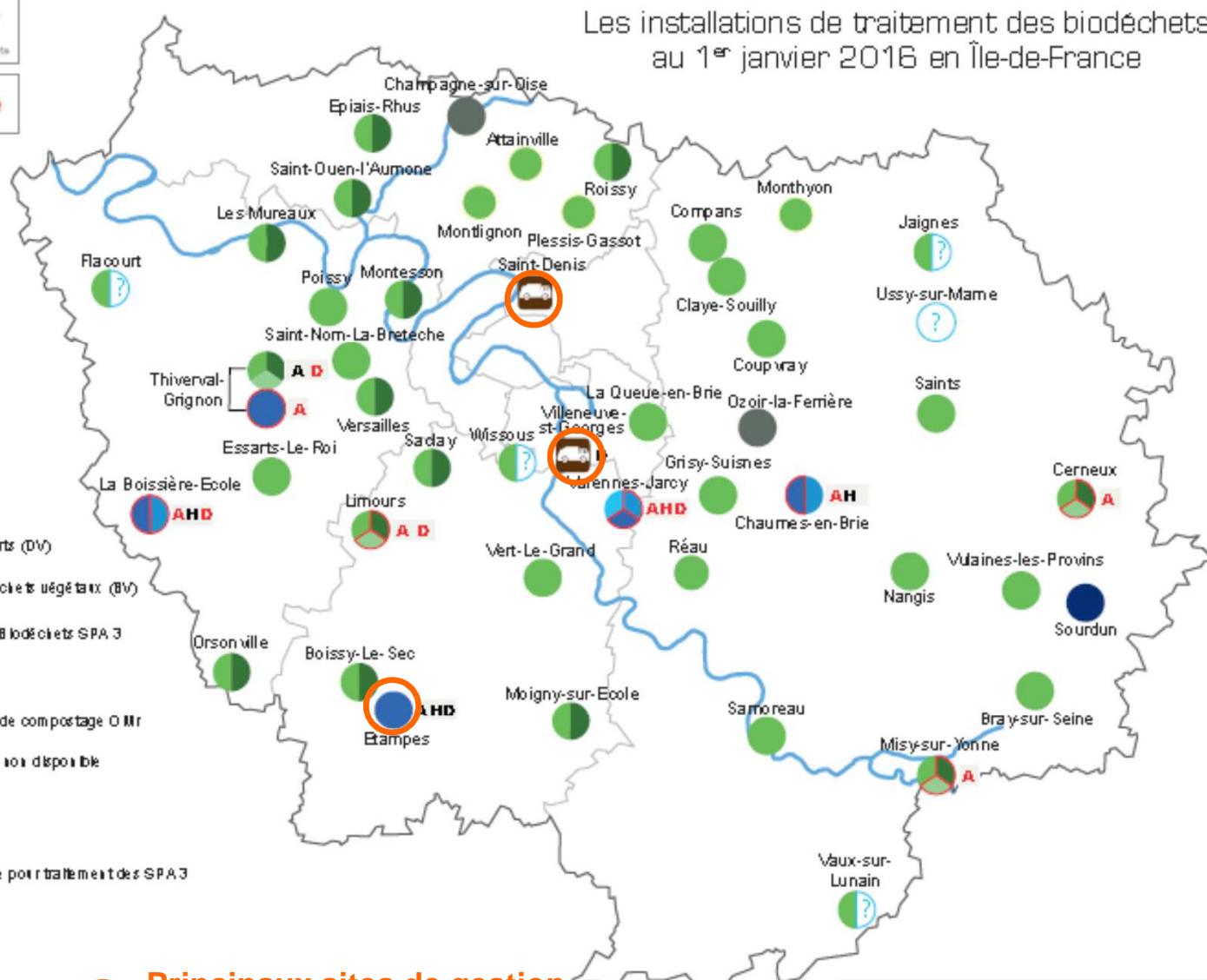
Les installations de traitement des biodéchets au 1<sup>er</sup> janvier 2016 en Île-de-France

Type de traitement et déchets réceptionnés



- A** Agrément sanitaire pour traitement des SPA3
- H** Hygiène str
- D** Déconditionner
- AHD** En projet
- Qual de transit

Principaux sites de gestion des biodéchets alimentaires



Fond de plan

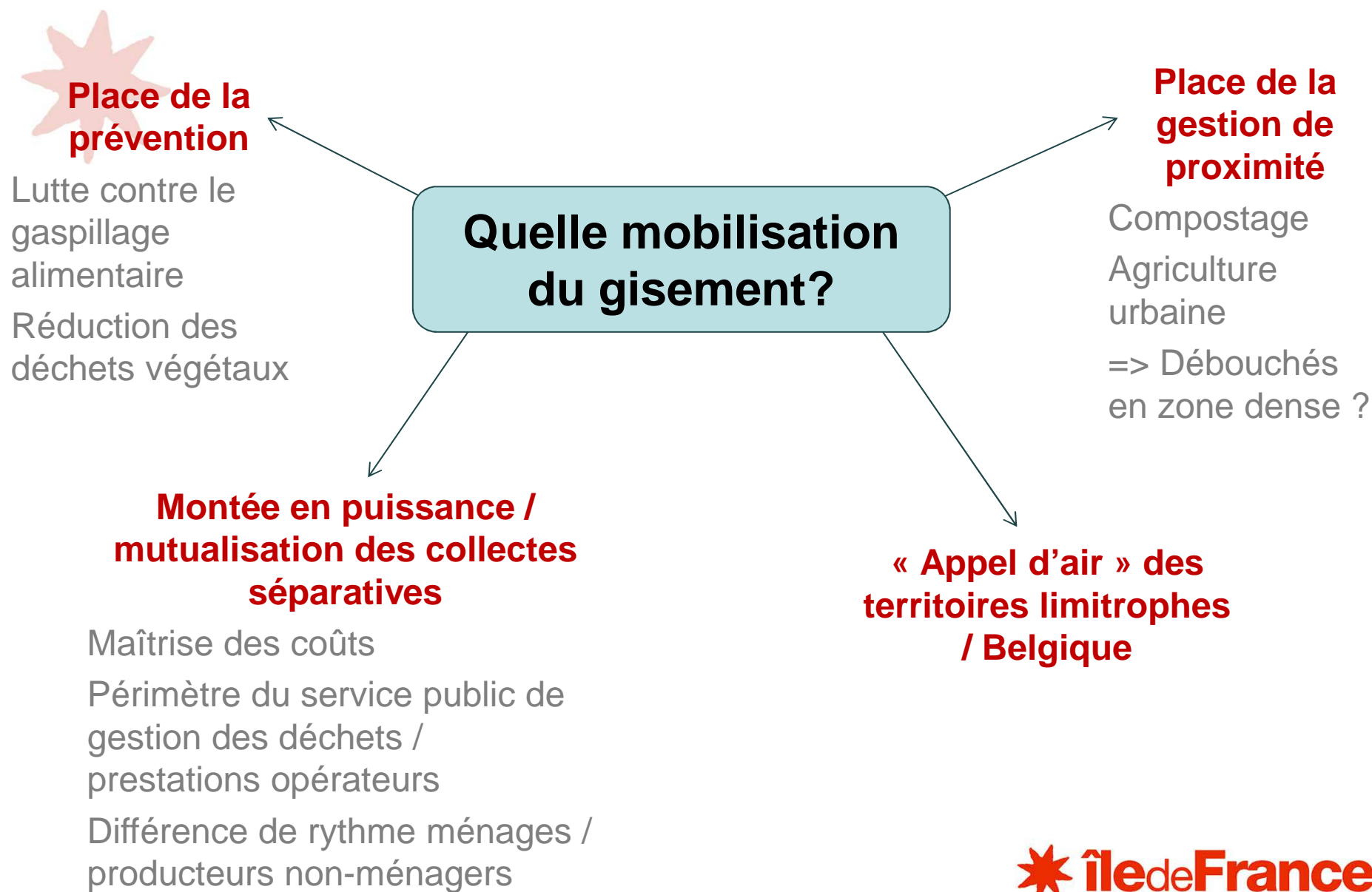
- Limites départementales
- Voies navigables

0 1 2 3 4 5 6 km

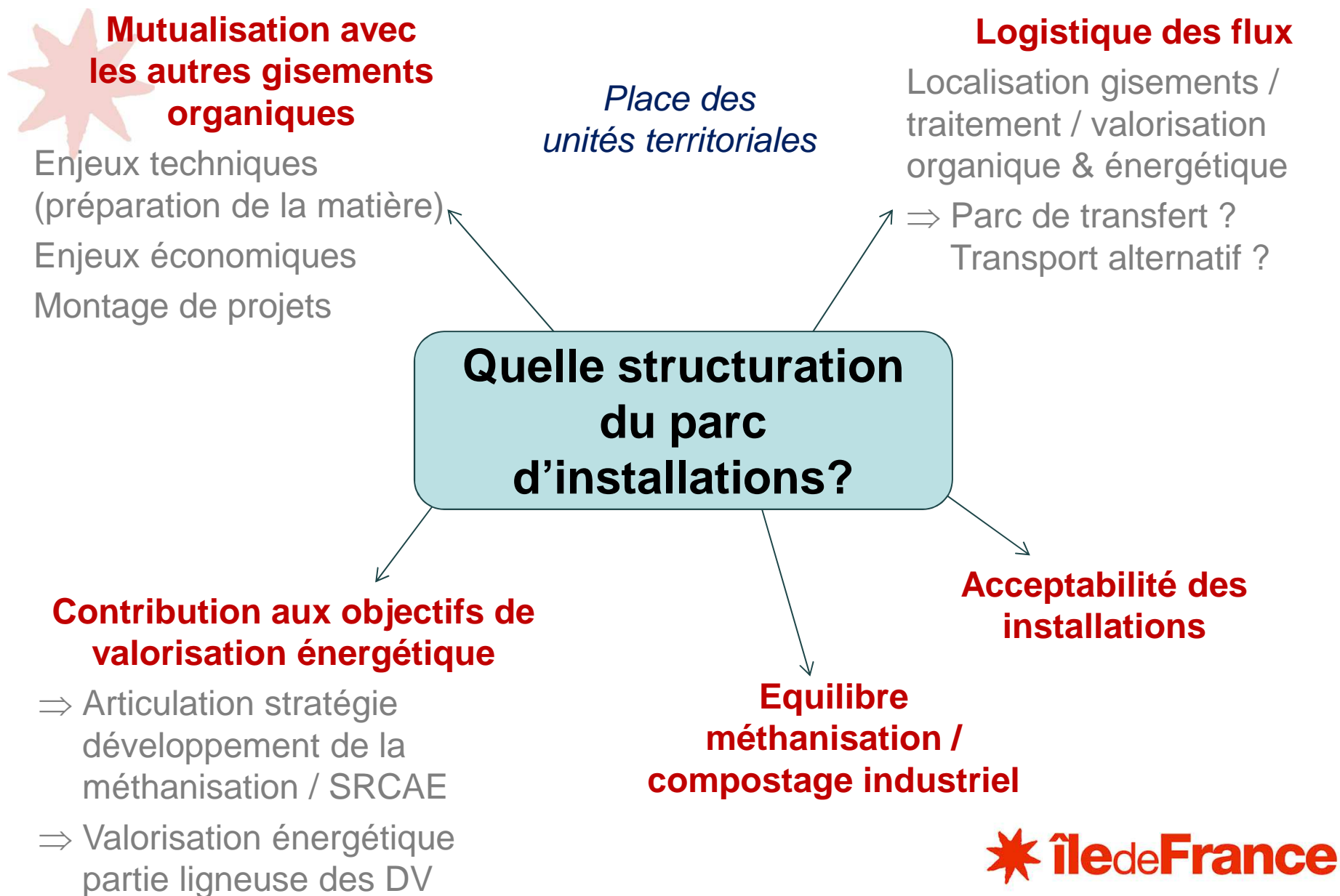
source : ORDIF 2016



# Les biodéchets : quels enjeux en Ile-de-France?



# Les biodéchets : quels enjeux en Ile-de-France?



**Merci de votre attention !**



**Région Île-de-France**

**Direction de l'Environnement, de l'Agriculture et de l'Environnement  
Service « prévention et gestion des déchets »**

Directrice : [delphine.pelade@iledefrance.fr](mailto:delphine.pelade@iledefrance.fr)

Responsable du service : [anne-sophie.de-kerangal@iledefrance.fr](mailto:anne-sophie.de-kerangal@iledefrance.fr)

Chargée de mission (PREDAS, 78 et 93) : [emilie.belot@iledefrance.fr](mailto:emilie.belot@iledefrance.fr)

Chargée de mission (PREDD, DAE, 77 et 92) : [helene.colombini@iledefrance.fr](mailto:helene.colombini@iledefrance.fr)

Chargée de mission (PREDMA et 91) : [severine.ducottet@iledefrance.fr](mailto:severine.ducottet@iledefrance.fr)

Chargé de mission (PREDMA, 75 et 95) : [nicolas.pouteau@iledefrance.fr](mailto:nicolas.pouteau@iledefrance.fr)

Chargé de mission : [laurent.catrice@iledefrance.fr](mailto:laurent.catrice@iledefrance.fr)

Chargée de mission (exemplarité) : congé parental

Chargé de mission (PREDEC et 94) : en cours de recrutement

Apprentie (déchets de crise) : [guynaelle.guillaume@iledefrance.fr](mailto:guynaelle.guillaume@iledefrance.fr)

Gestionnaire : [alexandre.chauvel@iledefrance.fr](mailto:alexandre.chauvel@iledefrance.fr)

Assistante : [nancy.nguyen@iledefrance.fr](mailto:nancy.nguyen@iledefrance.fr)

[plansdechets@iledefrance.fr](mailto:plansdechets@iledefrance.fr)

